



Adunarea Parlamentară a OSCE

Prezentarea
Organizației

ISTORIC, ROL, DATE RELEVANTE

AP OSCE este dimensiunea parlamentară a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE). A fost creată în 1991, sub numele de Adunarea Parlamentară a Conferinței pentru Securitate și Cooperare în Europa, odată cu adoptarea Documentului de la Madrid, care stabilea principalele reguli de procedură, dimensiunea delegațiilor naționale, structurile și metodele de lucru ale Adunării. De la data de 1 ianuarie 1995, CSCE a fost redenumită OSCE, ca urmare a deciziei luate de șefii de stat sau de guverne din statele participante la Summit-ul de la Budapesta (1994).

Participanți:

delegații permanente ale parlamentelor naționale din cele 57 de state participante la OSCE.

Limbi oficiale:

engleza, franceza, rusa, germana, italiana, spaniola (engleza este limba principală de lucru fiind singura utilizată în toate activitățile și documentele de lucru ale organizației).

Data stabilirii relațiilor cu Parlamentul României: 1991.

Sediul Secretariatului internațional al Adunării: Copenhaga, Danemarca

Website: www.oscepa.org

Regulament:

<https://www.oscepa.org/en/documents/rules-of-procedure/1832-rules-of-procedure-english/file>

REUNIUNILE ADUNĂRII ȘI ACTIVITĂȚI PRINCIPALE

Adunarea reunește membri din cele 57 de state participante la OSCE: Albania, Andorra, Armenia, Austria, Azerbaidjan, Belarus, Belgia, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Canada, Croația, Cipru, Cehia, Danemarca, Elveția, Estonia, Finlanda, Franța, Georgia, Germania, Grecia, Vatican, Ungaria, Islanda, Irlanda, Italia, Kazahstan, Kârgâzstan, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburg, Republica Macedonia de Nord, Malta, Marea Britanie, Republica Moldova, Monaco, Mongolia, Muntenegru, Norvegia, Olanda, Polonia, Portugalia, România, Federația Rusă, San Marino, Serbia, Slovacia, Slovenia, Spania, Statele Unite ale Americii, Suedia, Tadjikistan, Turcia, Turkmenistan, Ucraina, Uzbekistan.

Membrii Adunării numără 323 de parlamentari din parlamentele naționale a 56 de state participante la OSCE. Sfântul Scaun (Vatican), care nu are parlament național, poate nominaliza doi reprezentanți care să participe la reuniunile Adunării în calitate de invitați de onoare.

La reuniunile AP OSCE participă în calitate de observatori reprezentanți ai:

- Partenerilor pentru cooperare ai OSCE: Afganistan, Algeria, Australia, Coreea de Sud, Egipt, Iordania, Israel, Japonia, Maroc, Thailanda și Tunisia;
- Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, Adunării Parlamentare a NATO, Uniunii Interparlamentare, Parlamentului European, Adunării Interparlamentare a Comunității Statelor Independente și Adunării Parlamentare a Cooperării Economice a Mării Negre.

Sesiunea anuală - AP OSCE se reunește o dată pe an, în diferite state participante la OSCE, în sesiune anuală, la care participă toți membrii delegațiilor. Aceasta este cea mai importantă reuniune din an a Adunării și include reuniuni ale Comisiei permanente, reuniuni ale celor trei comisii generale și sesiuni plenare. În cadrul sesiunilor anuale, parlamentarii dezbate rapoarte și rezoluții, în cadrul celor trei comisii generale, precum și în plen; sesiunile anuale se încheie cu adoptarea Declarației sesiunii respective - care înglobează rezoluțiile celor 3 comisii generale - și a rezoluțiilor suplimentare aflate pe agenda reuniunii. Ulterior, Declarația și rezoluțiile suplimentare se transmit către OSCE, guvernele statelor participante și alte organizații internaționale interesate.

Reuniunea de iarnă - are loc, de regulă, în luna februarie, la Viena. În cadrul acesteia au loc ședințele Comisiei permanente, sesiuni comune și reuniuni distincte ale celor trei comisii generale.

Reuniunea de toamnă - constă, de regulă, dintr-o conferință pe o temă de actualitate, o reuniune a Comisiei permanente și una a Forumului mediteraneean.

Observarea alegerilor - Începând din 1993, AP OSCE a dezvoltat un important program de observare a alegerilor din spațiul OSCE, îndeosebi a celor parlamentare. În acest scop, AP OSCE colaborează cu Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR), precum și cu Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Parlamentul European și Adunarea Parlamentară a NATO. Fiecare misiune de observare a alegerilor dă publicității un raport final, precum și, imediat după ziua procesului electoral, o declarație care conține concluzii preliminare.

Conferințe și seminarii - AP OSCE organizează, în mod uzual, o dată la doi ani, o Conferință economică, precum și un număr de conferințe și seminarii pe teme de actualitate (autonomie, federalism, controlul parlamentar al forțelor armate, de poliție și securitate, democrație și bună guvernare în societățile multietnice, controlul parlamentar asupra bugetului etc.).

Adunarea organizează și **vizite** ale unor delegații parlamentare la Misiunile în teren ale OSCE.

FINANȚARE

Contribuțiile parlamentelor/membrilor la Bugetul Adunării sunt calculate aplicând formula utilizată pentru repartizarea costurilor la nivelul OSCE.

STRUCTURA ORGANIZAȚIEI

Președintele AP OSCE este ales în cadrul sesiunii anuale pentru o perioadă de un an (cu posibilitatea realegerii pentru un al doilea mandat) și este cel mai înalt reprezentant al Adunării. El reprezintă Adunarea la reuniunile Consiliului Ministerial, ale Troicii și la conferințele la nivel înalt ale OSCE.

Președinții AP OSCE după anul 2012:

2012-2013: dl Riccardo Migliori (Italia);
2013: dl Wolfgang Grossruck (Austria) – interimar;
2013-2014: dl Ranko Krivokapic (Muntenegru);
2014-2016: dl Ilkka Kanerva (Finlanda);
2016 - nov 2017: dna Christine Muttonen (Austria);
nov 2017 - dec 2020: dl George Tsereteli (Georgia);
dec 2020 - iulie 2021: Lord Peter Bowness (Marea Britanie) - interimar;
2021-2023: dna Margareta Cederfelt (Suedia);
2023 – prezent: dna Pia Kauma (Finlanda).

Biroul Adunării este alcătuit din președinte, nouă vicepreședinți, membrii birourilor comisiilor generale și un trezorier. Președintele emerit (președintele care și-a încheiat mandatul), este ex officio membru al Biroului, pe durata mandatului succesorului său, fără a avea însă drept de vot. Biroul asigură executarea deciziilor Comisiei permanente și veghează la buna desfășurare a activității Adunării în intervalul dintre reuniunile Comisiei permanente. Biroul ia decizii cu o majoritate de 2/3 din voturi.

Comisia permanentă este alcătuită din președinții delegațiilor naționale și din membrii Biroului. Comisia permanentă aprobă bugetul, alege Secretarul general și conduce activitatea Adunării. Deciziile Comisiei permanente se iau, de regulă, prin consens minus unu. Fiecărei delegații îi revine un vot, exprimat de șeful delegației sau de un membru desemnat al acesteia.

Comisiile generale:

Adunarea are trei comisii generale, corespunzând celor trei dimensiuni ale organizației:

- *Comisia generală pentru probleme politice și de securitate;*
- *Comisia generală pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu;*
- *Comisia generală pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare.*

Comisiile generale se reunesc cu ocazia sesiunilor anuale, a reuniunilor de iarnă și a sesiunilor extraordinare ale AP OSCE. Fiecare Comisie pregătește pentru sesiunea anuală un raport și un proiect de rezoluție care sunt prezentate plenului Adunării.

Comisiile generale își aleg câte un Birou (președinte, vicepreședinte și raportor, cu mandate de un câte un an) cu ocazia fiecărei sesiuni anuale.

În baza deciziei Comisiei permanente, la nivelul AP OSCE funcționează în prezent următoarele **organisme de lucru**: Sub-comisia pentru Regulamentul Adunării și proceduri de lucru (Președinte dl Pascal Allizard - Franța); Comisia ad hoc pentru migrație (Președinte Rt Hon Mark Pritchard - Marea Britanie); Comisia ad hoc pentru combaterea terorismului (Președinte dl Reinhold Lopatka - Austria).

Președintele Adunării poate desemna **Reprezentanți / raportori speciali**, care îl asistă sau acționează în numele său în domenii specifice ce prezintă un interes deosebit. Există astfel Reprezentanți speciali pentru:

- probleme de antisemitism, rasism și intoleranță (dl Benjamin Cardin - SUA);
- problematica zonei arctice (dl Mark Pritchard – Marea Britanie);
- Asia Centrală (dna Farah Karimi – Țările de Jos);
- schimbări climatice (dl Pere Joan Pons - Spania);
- combaterea crimei organizate (dl Eugenio Zoffili - Italia);
- Europa de Est (dl Kristian Vigenin - Bulgaria);
- lupta împotriva corupției (dna Irene Charalambides - Cipru);
- probleme de gen (dna Hedy Fry - Canada);
- aspecte privind traficul de ființe umane (dl Christopher Smith - SUA);
- probleme mediteraneene (dl Pascal Allizard - Franța);
- prizonieri politici (dl Steve Cohen - SUA);
- Caucazul de Sud (dna Kari Henriksen - Norvegia);
- Europa de Sud-Est (dl Kyriakos Hadjiyanni - Cipru);
- implicarea tinerilor (dna Monika Zajkova – Macedonia de Nord).

Secretariatul internațional organizează și pregătește reuniunile și celelalte activități ale Adunării, precum și vizitele Președintelui, și este responsabil pentru administrarea finanțelor Adunării. Secretarul general (dl Roberto Montella – Italia) este numit de Comisia permanentă, la propunerea Biroului, pentru o perioadă de cinci ani, cu posibilitatea reînnoirii mandatului.

Biroul de legătură al AP OSCE din Viena, deschis din ianuarie 2003, funcționează ca verigă de legătură între structurile guvernamentale ale OSCE din Viena și AP OSCE.

TIPURI DE DOCUMENTE ADOPTATE

AP OSCE pregătește **rapoarte** și adoptă **rezoluții**. De asemenea, elaborează studii, declarații și rapoarte privind concluziile preliminare ale misiunilor de observare a alegerilor.

PARTICIPAREA PARLAMENTULUI ROMÂNIEI LA AP OSCE

Parlamentul României este **membru fondator** al AP OSCE și participă cu o delegație formată din **7 membri titulari și 7 membri supleanți** (aceștia din urmă pot lua parte la lucrările Adunării numai în cazul neparticipării membrilor titulari), având dreptul la **7 voturi**.

Potrivit Regulamentului Adunării, din fiecare delegație națională trebuie să facă parte parlamentari de ambele sexe.

Cei 7 membri ai Delegației se repartizează în mod echilibrat în cele trei Comisii generale ale Adunării și participă la reuniunile acestora cu ocazia sesiunilor anuale și a reuniunilor de iarnă, precum și la celelalte reuniuni și activități ale Adunării.

În perioada iulie 2000 - iulie 2002, funcția de Președinte al AP OSCE a fost exercitată de dl deputat Adrian Severin, primul președinte al acestei organizații provenit din Europa de Est; în perioada iulie 2002 - iulie 2004, acesta a deținut funcția de președinte emerit al AP OSCE (consecință statutară implicită a funcției de Președinte al AP OSCE).

DI deputat Costel Neculai Dunava deține funcția de vicepreședinte al Comisiei generale pentru probleme politice și de securitate (ales la Luxemburg în iulie 2019 și reales în 2021 (online), în 2022 la Birmingham și în 2023 la Vancouver).

DI senator Radu-Mihai Mihail a fost reprezentant special al AP OSCE pentru agenda digitală (ianuarie 2022 – ianuarie 2023).

DI deputat Victor Paul Dobre a deținut funcția de vicepreședinte al AP OSCE în perioada iulie 2016 - decembrie 2020 (3 mandate obținute prin alegeri la Tbilisi în 2016, la Minsk în 2017 și la Luxemburg în 2019).

DI deputat Victor Paul Dobre a fost desemnat membru al Sub-comisiei pentru Regulamentul Adunării și proceduri de lucru (octombrie 2019 - decembrie 2020).

Dna deputat Ana Birchall a fost desemnată membră în Comisia ad hoc a AP OSCE pentru combaterea terorismului (4 octombrie 2017 - 29 ianuarie 2018).

Birourile permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului au aprobat anterior apariției pandemiei de COVID-19 - prin documentele cu nr. 91/06.02.2018 și nr. 1220 BS/16.12.2019 - **organizarea lucrărilor Sesiunii anuale a AP OSCE la București**, la Palatul Parlamentului, în perioada 6-10 iulie 2021. Contextul pandemic nu a permis desfășurarea acesteia și a fost amânată pentru **iulie 2024** (consecință a amânării și a Sesiunii anuale de la Vancouver, prevăzută inițial pentru 2020 și reprogramată pentru iulie 2023).

Astfel, **Parlamentul României găzduiește, la București, în perioada 29 iunie – 3 iulie 2024, cea de-a 31-a Sesiune anuală a AP OSCE**, conform aprobării Birourilor permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului României nr. 94 din 7.02.2023.